

## RESPONSABLES D'ACTION

**Laure Nuninger**

Chargée de recherche CNRS, laboratoire Chrono-environnement (UMR 6249), UBFC

**Jérôme Bolot**

Chargé d'études et de prospective régionale, Conseil Régional Bourgogne-Franche-Comté

## FINANCEMENT

Région Bourgogne-Franche-Comté (20 000 €)



© Alice Favory - CC-BY-NC-SA



© Laure Nuninger - CC-BY-NC-SA

## OBJECTIFS DE L'ACTION

Les collectivités peuvent-elles définir leur projet de territoire dans une perspective durable et d'égalité, suivant les ambitions du SRADDET<sup>1</sup> en s'appuyant sur d'autres critères que ceux conventionnellement convoqués pour mesurer sa « croissance » ou son « développement », tels la démographie ou l'emploi ? Comment penser autrement l'attractivité des territoires, notamment au prisme des enjeux de la transition socio-écologique et énergétique ? Et comment intégrer la notion de « bonheur » ou de « bien-être » dans les indicateurs qui peuvent permettre de valoriser le capital écologique, une différenciation positive et constructive des territoires, comme autant d'atouts sous-estimés, voire négligés dans une approche classique par la « croissance » ?

Tenter de répondre à ces questions nécessite d'abord d'explorer de façon analytique les expériences déjà développées aux échelles locales, régionales, nationales et internationales pour intégrer à d'autres critères une dimension relative au « bonheur » ou au « bien-être » territorial. Cela implique également une réflexion approfondie sur la notion même de « bonheur territorial », notamment dans sa dimension politique et dans la réalité des territoires. Enfin, cela suppose la co-construction d'une approche méthodologique originale pour explorer les modalités d'exploitation d'indicateurs existants et de collecte de données

spécifiques. Il s'agit ainsi de produire des clefs de lecture et des informations adaptées aux territoires de la région BFC, utiles aux acteurs publics pour construire leur projet de territoire en cohérence avec la stratégie régionale sans pour autant projeter des schèmes surplombants et déconnectés des réalités locales.

Le groupe de travail réuni dans le cadre de ce projet a donc pour objectif de mener un travail exploratoire afin de produire un cadre conceptuel original qui rompt avec l'idée conventionnelle de « croissance des territoires » et que nous appellerons par opposition « bonheur territorial » (en ayant conscience que le terme même de bonheur peut appeler le débat). Ce cadre conceptuel doit guider la mise en œuvre exploratoire de méthodes de collecte et de constructions d'indicateurs, ainsi qu'un ensemble de clefs de lecture, destinés *in fine* aux élus locaux et régionaux pour mener leur réflexion et l'élaboration de leur stratégie territoriale à partir de critères plus diversifiés que les revenus, le taux de chômage, l'âge moyen ou l'évolution démographique.

## PROGRAMME DE TRAVAIL

La réflexion développée dans ce projet est à l'initiative du Service Prospective de la Région BFC et s'inscrit dans la mise en œuvre du SRADDET « Ici 2050 » en particulier *via* un outil de dialogue prospectif avec les acteurs locaux (à

l'échelle des EPCI – Établissement Public de Coopération Intercommunale).

La Région a adopté le SRADDET intitulé « Ici 2050 » lors de son assemblée plénière des 25 et 26 juin 2020. Sa mise en œuvre a débuté le 16 septembre 2020, date de l'arrêté portant approbation du SRADDET signé par le préfet de Région. Il est constitué d'un document qui permet d'intégrer et d'articuler plusieurs autres plans et schémas thématiques existants à l'échelle régionale. Il est organisé autour de 3 axes qui consistent à « accompagner les transitions » (axe 1), à « organiser la réciprocité pour faire de la diversité des territoires une force pour la région » (axe 2), à « construire des alliances et s'ouvrir sur l'extérieur » (axe 3). Ces thématiques se déclinent en « 33 objectifs à atteindre d'ici 2050 » et « 40 règles, à portée prescriptive, qui s'inscrivent dans un rapport de compatibilité avec les documents d'urbanisme et de planification ainsi qu'aux « acteurs déchets » ».

Afin de favoriser l'appropriation de ce schéma multithématique et d'aider les acteurs locaux à atteindre les objectifs fixés, le CRBFC a développé un dispositif de dialogue conçu pour les territoires. Il repose notamment sur un outil informatique cartographique « Ici 2050 » proposant une sélection d'indicateurs statistiques utiles aux élus et techniciens des collectivités pour réfléchir à leurs futures politiques publiques dans une approche systématique et territoriale. L'enjeu d'un tel dispositif est d'aider à « définir les conditions d'une attractivité régionale globale [...] dans une logique renouvelée qui privilégie la qualité et la différenciation territoriale comme les principaux moteurs de l'attractivité régionale » avec pour « ambition politique vertueuse d'engager le territoire régional dans une trajectoire de région à énergie positive et zéro déchet à l'horizon 2050 ».

Selon la Région BFC, « cette ambition qualitative et différentielle est également incarnée par la volonté régionale de s'appuyer sur le potentiel des territoires. Plutôt que de promouvoir un modèle unique et des logiques de développement trop semblables, il est proposé de faire fonctionner les différences territoriales, dans une double perspective de complémentarités et de réciprocités. Pour cela, il est nécessaire d'accompagner les territoires vers des modèles qui leurs sont propres ».

Dans ce cadre, l'intérêt du Service Prospective pour l'intégration d'indicateurs non-conventionnels impliquant l'idée de « bonheur », de « bien-être » voire de « santé sociale » repose, entre autres, sur ce qui a pu être fait à d'autres échelons territoriaux (OCDE, CEPREMAP/INSEE), dans d'autres régions ou territoires (Nord-Pas de Calais, Nouvelle-Aquitaine, Rennes métropole) ou encore dans d'autres pays (Canada, USA, Bouthan). Néanmoins, la complexité rencontrée dans la conception, la production et la manipulation de ces indicateurs a assez rapidement conduit le service à élargir son cercle d'expertise à un groupe universitaire interdisciplinaire pour mener de façon collective une réflexion de fond sur cette question d'une prise en compte du « bonheur territorial » afin de produire et de mettre à disposition des élus des clefs de lecture et des indicateurs adaptés à la réalité des territoires dans la région BFC. Il s'agit non seulement de sélectionner des

indicateurs existants utiles mais également de poser le cadre conceptuel permettant de mobiliser ces indicateurs dans la perspective des orientations du SRADDET. Grâce à ce cadre conceptuel, il s'agit également de questionner la pertinence des critères de « bien-être » existants à d'autres échelles territoriales pour l'usage que l'on souhaite en faire au niveau de la Région BFC, de questionner les modalités de collecte et d'agrégation de ces indicateurs dans une perspective d'analyse proprement territoriale et de proposer des pistes de travail exploratoire pour consolider, compléter voire renouveler notre approche dans l'utilisation et l'élaboration d'indicateurs relatifs au « bonheur territorial ».

### **Axes de recherche et éléments de méthodologie**

Le travail envisagé s'organise autour de deux axes de recherche principaux :

1. Une conceptualisation autour de la notion de « bonheur territorial »
2. Une mise en œuvre expérimentale d'enquête, de collecte de données, de sélection de critères et de production d'indicateurs tests

D'un point de vue méthodologique, le groupe s'appuiera :  
- d'une part sur les compétences et les outils théoriques interdisciplinaires éprouvés par les chercheurs de la MSHE, notamment dans le projet ORTEP Revitalisation (Gasnier et al. 2022), tel que l'analyse statistique de corpus textuels (articles, ouvrages, discours, avec la méthode Reinert (Reinert, 1983)), l'analyse critique de données statistiques, une approche par les cadres théoriques de la complexités (conception systémique du territoire, intelligence collective, philosophie pragmatiste de la connaissance, sociologie de la traduction et théorie de l'acteur réseau, tradition institutionnaliste et évolutionniste en économie... (Callon, 1986 ; Dewey, 2006 ; Girardot, 2014 ; Koleva, Rodet-Kroichvili, Vercueil, 2006 ; Latour, 2007 ; Moine, 2006 ; Morin, 2005 ; Ogien, Quéré, 2005)), une démarche de conceptualisation interdisciplinaire développée dans une logique abductive et un processus en spirale (herméneutique selon P. Ricoeur (Ricoeur, 1990))

- d'autre part sur les compétences méthodologiques et techniques des ingénieurs du service prospective dans l'élaboration d'outils de cartographie statistique, de collecte et de production d'indicateurs quantitatifs et qualitatifs systématisés à l'échelle régionale et des ingénieurs et chercheurs de la MSHE en termes de techniques d'enquêtes, d'analyse exploratoire de données statistiques et de données à référence spatiale ainsi que de productions d'indicateurs prototypes.

Le travail collectif entre les partenaires sera organisé sous la forme d'ateliers qui s'articuleront autour des 2 chantiers principaux déployés en parallèle avec des aller-retour entre chaque chantier.

### **Bibliographie**

- AUDIAR R., 2016, Indicateurs de bien-être Etat des lieux. Décembre 2016. Rennes, Agence d'Urbanisme Rennes Métropole.
- BOARINI R., JOHANSSON Å., D'ERCOLE M. M., 2006, «Les indicateurs alternatifs du bien-être», Cah. Stat. l'OCDE.
- BOURDEAU-LEPAGE L., 2020, Evaluer le bien-être sur un territoire. VAA conseil, 87 p.

- CALLON M., 1986, «Éléments pour une sociologie de la traduction: la domestication des coquilles Saint-Jacques et des marins-pêcheurs dans la baie de Saint-Brieuc», L'Année sociologique (1940/1948-), Vol.36, 169-208.
- DEWEY J., 2006, Logique : La théorie de l'enquête. Paris, PUF.
- GASNIER M., GUINCHARD C., KROICHVILI N., MASSELOT C., MOINE A., NUNINGER L., ET AL., 2021, «Jalons pour une construction collaborative du concept de revitalisation territoriale», soumis en janvier 2021.
- GIRARDOT J.-J., 2014, «L'intelligence territoriale, un concept émergent», Les Cahiers de l'administration, Vol. Les cahiers d'Administration, hors série de la revue Administration, N°Supplément au n°243, 12-22.
- JANY-CATRICE F., 2016, «La mesure du bien-être territorial», Revue de l'OFCE, N°1, 63-90.
- KOLEVA P., RODET-KROICHVILI N., VERCUEIL J., 2006, «Le cahier des charges théoriques : une analyse économique évolutionnaire des institutions», 321 in: P. Koleva, N. Rodet-Kroichvili, & J. Vercueil (Éd.), Nouvelles Europes. Trajectoires et enjeux économiques. Presses de l'Université de Technologie de Belfort Montbéliard.
- LATOUR B., 2007, Changer de société, refaire de la sociologie. Paris, La Découverte, 406 p.
- MOINE A., 2006, «Le territoire comme un système complexe : un concept opératoire pour l'aménagement et la géographie», L'espace géographique, Vol.35, N°2, 115-132.
- MORIN E., 2005, Introduction à la pensée complexe. Le Seuil, 158 p.
- OGIEN A., QUERE L., 2005, Le vocabulaire de la sociologie de l'action. Ellipses, 127 p.
- PERONA M., SENIK C., 2020, Le bien-être en France – Rapport 2020. Paris, CEPREMAP - Centre pour la recherche économique et ses applications.
- REINERT A., 1983, «Une méthode de classification descendante hiérarchique : application à l'analyse lexicale par contexte», Cahiers de l'analyse des données, Vol.8, N°2, 187-198.
- RICOEUR P., 1990, Soi-même comme un autre. Paris, Seuil.
- SMALE B., GAO M., JIANG K., 2020, An Exploration of Wellbeing in Nova Scotia: A Summary of Results from the Nova Scotia Quality of Life Survey. Waterloo, Ontario, University of Waterloo. I

## RÉSULTATS ATTENDUS

État de l'art et bibliographie sur la notion de « bonheur territorial »

Document de synthèse à destination des élus et de la société civile sur l'idée de « bonheur territorial » en Bourgogne Franche-Comté

Prototype de dispositifs d'enquête (description méthodologique et mise en œuvre exploratoire sur des zones ciblées)

Pré-sélection de critères et production d'indicateurs tests

## CRITÈRE DE L'ACTION

- Interdisciplinarité
- Interinstitutionnalité
- Implantation locale

- Éléments d'innovation

## PARTENAIRES

- Service prospective, Conseil régional de Bourgogne Franche-Comté (CRBFC) : Jérôme Bolot, Joseph Comperat (chargés d'étude prospective), Gilles Lemaire (resp. du service prospective CRBFC)
- Chrono-Environnement (UMR 6249), CNRS/UBFC : Laure Nuninger (archéologie des Territoires)
- Logiques de l'Agir (UR 2274), UFC/UBFC : Vincent Bourdeau (philosophie politique), Chloé Santoro (philosophie politique, doctorante)
- LASA (UR 3189), UFC/UBFC : Laetitia Ogorzelec, Christian Guinchard (socio-anthropologie), Sophie Némoz (sociologie)
- ThéMA (UMR 6049) CNRS/UBFC : Alexandre Moine (géographie)
- CIMEOS (EA 4177), UB/UBFC : Cyril Masselot (science de l'Information et de la Communication)
- Centre Lucien Febvre (UR 2273), UFC/UBFC : Jérôme Loiseau (histoire moderne)
- RECIT/FEMTO-ST (UMR 6174), UTBM/UFC/UBFC : Nathalie Kroichvili (aménagement du territoire et économie), Marina Gasnier (histoire industrielle), Bénédicte Rey (sociologie)
- MSHE C.N. Ledoux, CNRS/UBFC : Yuji Kato (géomatique)

<sup>1</sup> Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable et d'Égalités des Territoires - « ICI 2050 » de la Région BFC, approuvé le 16/09/2020 (<https://www.bourgognefranche-comte.fr/sraddet-le-temps-de-la-mise-en-oeuvre>)

Synthèse publiée en septembre 2021 [https://www.bourgognefranche-comte.fr/sites/default/files/2021-09/Plaque-synthese\\_SRADDET\\_Web\\_0.pdf](https://www.bourgognefranche-comte.fr/sites/default/files/2021-09/Plaque-synthese_SRADDET_Web_0.pdf)